



2021

Заключение

о результатах проверки
исполнения Федерального закона
«О федеральном бюджете на 2020
год и на плановый период 2021
и 2022 годов» и бюджетной
отчетности об исполнении
федерального бюджета за 2020
год» в Федеральном агентстве
по недропользованию

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 16 апреля 2021 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Счетной палаты Российской Федерации

о результатах проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2020 год» в Федеральном агентстве по недропользованию (049)

(заместитель министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации – руководитель Федерального агентства по недропользованию Е.А.Киселев)

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации

16 апреля 2021 года

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по Федеральному агентству по недропользованию (далее – Роснедра, Агентство) о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2020 год» (далее – заключение Счетной палаты по Роснедрам) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по Роснедрам подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия, проведенного в главном администраторе средств федерального бюджета. По результатам контрольного мероприятия, проведенного Счетной палатой, составлен один акт, подписанный без замечаний с проверяемой стороны.

1.2. Бюджетная отчетность Роснедр за 2020 год (далее – бюджетная

отчетность) представлена в Счетную палату 12 марта 2021 года в автоматизированной информационной системе «Единая проектная среда», что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264.⁹ Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ).

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией № 191н¹, соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период. Организация бюджетного учета осуществляется в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция 157н).

Бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Агентства по состоянию на 1 января 2021 года в соответствии с Инструкцией № 191н с учетом уровня существенности. При этом выявлены несущественные нарушения, не связанные с искажениями бюджетного учета и показателей бюджетной отчетности.

1.3. Агентство образовано на основании Указа Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти». Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 г. № 293 утверждено Положение о Федеральном агентстве по недропользованию, согласно которому Агентство является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере недропользования, находится в ведении Минприроды России и осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои

¹ Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н).

территориальные органы или подведомственные организации во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

В 2020 году в ведении Агентства находились 10 территориальных органов Агентства, 17 федеральных государственных бюджетных учреждений, 1 автономное бюджетное учреждение, 1 федеральное казенное учреждение и 3 федеральных государственных унитарных предприятия.

2. Результаты проверки и анализа исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2020 год» в Роснедрах

2.1. В части доходов федерального бюджета

В соответствии с Приложением № 7 Федерального закона от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Федеральный закон от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ) за Роснедрами как за главным администратором доходов закреплены 5 кодов доходов². Перечень источников доходов федерального бюджета, закрепленных за Роснедрами как за главным администратором доходов в соответствии с приказом Агентства от 23 декабря 2019 г. № 576 (с изменениями, внесенными приказом от 3 ноября 2020 г. № 472) содержит 20 наименований источников доходов федерального бюджета по 36 КБК.

² 049 1 12 02011 01 0000 120 «Разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, при пользовании недрами на территории Российской Федерации (за исключением участков недр, содержащих месторождения природных алмазов, и участков недр местного значения)»;

049 1 12 02051 01 0000 120 «Плата за проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр (кроме участков недр местного значения)»;

049 1 12 02060 01 0000 120 «Разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, при пользовании недрами на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации и за пределами Российской Федерации на территориях, находящихся под юрисдикцией Российской Федерации»;

049 1 12 02101 01 0000 120 «Сборы за участие в конкурсе (аукционе) на право пользования участками недр (кроме участков недр местного значения)»;

049 1 15 02012 01 0000 140 «Плата, взимаемая при исполнении государственной функции по проведению экспертизы проектов геологического изучения недр».

Прогноз поступлений доходов в федеральный бюджет в 2020 году утвержден по 14 КБК в размере 34 090 548,5 тыс. рублей. Агентством обеспечено поступление в бюджет доходов в размере 49 595 112,4 тыс. рублей, или 145,5 %.

Перевыполнение Агентством по итогам 2020 года прогнозных показателей поступлений в бюджетную систему Российской Федерации сложилось преимущественно за счет перевыполнения по разовым платежам за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, при пользовании недрами на территории Российской Федерации (за исключением участков недр, содержащих месторождения природных алмазов, и участков недр местного значения) по КБК 049 1 12 02011 01 6000 120 на 46,2 % в связи с поступлением остатков разовых платежей за пользование участками недр углеводородного сырья по аукционам (конкурсам), проведенным в декабре 2019 года на общую сумму 27 039,1 млн рублей, по условиям проведения которых остатки разовых платежей поступают в доход федерального бюджета в 2020 году и которые не учитывались прогнозом доходов федерального бюджета на I квартал 2020 года. Кроме того, в июле 2020 года по результатам аукциона в Хабаровском крае по участку «Понийский» был получен разовый платеж, в 60,5 раза превышающий стартовый размер платежа – 8 464,555 млн рублей при стартовом размере разового платежа в 139,91 млн рублей.

Агентством приказом от 23 апреля 2020 г. № 164 утверждена Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации при осуществлении Роснедрами бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета. Методика и применяемые методы расчета в основном соответствует требованиям, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574.

Бюджетная отчетность Роснедр за 2020 год по доходам федерального бюджета является достоверной.

2.2. В части расходов федерального бюджета

Федеральным законом от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ Агентством

утвержден объем расходов федерального бюджета на 2020 год в сумме 29 180,0 млн рублей, сводной бюджетной росписью (далее – СБР) – 32 202,0 млн рублей.

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета за 2020 год составило 29 575,7 млн рублей, или 91,8 % к СБР, что отражено в бюджетной отчетности по форме 0503127. Не исполненные Роснедрами бюджетные назначения в 2020 году составили 2 626,3 млн рублей (или 8,2 % от утвержденных объемов бюджетных ассигнований).

Основной объем неисполненных бюджетных назначений приходится на основные мероприятия Подпрограммы 1 ГП ВИПР, связанных с воспроизводством минерально-сырьевой базы Российской Федерации, в сумме 2 600,1 млн рублей, или 99 % неисполненных бюджетных назначений, в том числе:

- по КБК: 049 0404 28105 «Воспроизводство минерально-сырьевой базы углеводородного сырья» на 2020 год предусмотрено ассигнований: 7 924,0 млн рублей, исполнено: 6 142,8 млн рублей, что составило 77,5 % от утвержденных ассигнований;
- по КБК: 049 0404 28106 «Воспроизводство минерально-сырьевой базы твердых полезных ископаемых» на 2020 год предусмотрено ассигнований: 5 591,4 млн рублей, исполнено: 4 851,2 млн рублей, что составило 86,7 % от утвержденных ассигнований;
- по КБК: 049 0404 28107 «Воспроизводство минерально-сырьевой базы подземных и минеральных вод» на 2020 год предусмотрено ассигнований: 227,7 млн рублей, исполнено: 149,0 млн рублей, что составило 65,4 % от утвержденных ассигнований.

Бюджетная отчетность по расходам федерального бюджета за 2020 год достоверна.

Агентство в 2020 году осуществляло реализацию мероприятий по государственному экологическому мониторингу Байкальской природной

территории (БПТ) в рамках ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012–2020 годы» государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды», входящей в федеральный проект «Сохранение озера Байкал» (далее – ФЦП «Охрана озера Байкал»).

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в 2020 году сводной бюджетной росписью на реализацию мероприятий ФЦП «Охрана озера Байкал», Агентством исполнены своевременно и в полном объеме, показатели отчета о реализации ФЦП, представленного в Минэкономразвития России, соответствуют показателям объемов исполнения расходов на ФЦП, что подтверждается данными первичного учета.

Все четыре мероприятия, реализуемые Роснедрами, связанные с геологическим доизучением и мониторингом опасных геологических процессов Байкальской природной территории выполнены полностью и соответствуют содержанию «Сведений об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» (ф. 0503166).

Агентством в 2020 году обеспечено достижение ожидаемых результатов, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации³.

В 2020 году бюджетные ассигнования из резервного фонда Президента Российской Федерации и резервного фонда Правительства Российской Федерации не выделялись.

В 2020 году Агентство не имело загранучреждений и представительств за рубежом.

В нарушение пункта 351 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для государственных органов власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных

³ Постановление Правительства РФ от 21 августа 2012 г. № 847 (ред. от 26 мая 2020 г.) «О федеральной целевой программе «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012–2020 годы».

академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению», в соответствии с которым на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств» должны учитываться банковские гарантии, Агентством по состоянию на 1 января 2020 года не поставлены на учет следующие банковские гарантии на общую сумму 0,76 млн рублей:

- 1) Банковская гарантия ПАО «Московский кредитный банк» № 8384 от 5 сентября 2018 года на сумму 0,45 млн рублей (контракт № 0173100010418000014-0025097-02 от 7 сентября 2018 года, срок действия контракта по 31 декабря 2020 года);
- 2) Банковская гарантия ПАО «Банк «Санкт-Петербург» № ВБЦ-98816 от 7 ноября 2018 года на сумму 0,11 млн рублей (контракт № 0173100010418000016-0025097-02 от 9 ноября 2018 года, срок действия контракта по 31 декабря 2020 года);
- 3) Банковская гарантия ПАО «СКБ-банк» № 236927-ВБЦ/19 от 9 декабря 2019 года на сумму 0,13 млн рублей (контракт №16/2019 от 13 декабря 2019 года, срок действия контракта по 31 декабря 2021 года);
- 4) Банковская гарантия ООО «Коммерческий банк «Славянский кредит» № ГЭ-Ю-215900/ВБЦ/19 от 8 ноября 2019 года на сумму 0,08 млн рублей (контракт № 13/2019 от 18 ноября 2019 года, срок действия контракта по 31 декабря 2020 года).

В результате в связи с непредставлением Роснедр в Межрегиональное бухгалтерское управление Федерального казначейства первичных документов по указанным банковским гарантиям в нарушение пункта 20 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной

отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России № 191н, при формировании Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к Балансу получателя бюджетных средств (ф. 0503130) в составе бюджетной отчетности за 2020 год по строке 100 «Обеспечение исполнения обязательств, всего» и по строке в 103 «в том числе банковская гарантия» на 1 января 2020 года не отражены обязательства перед бюджетом в форме банковских гарантий на сумму 0,76 млн рублей.

По состоянию на 31 декабря 2020 года в Роснедрах имелись бюджетные обязательства, принятые сверх утвержденных бюджетных назначений на сумму 1 456,6 млн рублей, сведения о которых отражены в форме 0503175 бюджетной отчетности.

Сведения об объемах бюджетных обязательств, принятых сверх утвержденных лимитов бюджетных обязательств в 2020 году, представлены в таблице.

Код/№	Наименование	КБК	Гос. контракт	Обязательства сверх утвержденных бюджетных назначений на 01.01.2021 (млн руб.)
ВСЕГО, в т.ч.:				-1 456,6
1. Государственные контракты на выполнение работ по ВМСБ				-1 437,8
Всего УФК по Красноярскому краю (заказчик – Центрсибнедра), в т. ч.:				-625,1
510-11	Отработка опорного профиля по маршруту скв. Хантайская 405 – скв. Тынепская 215 с целью изучения Хантайско-Северореченской и Южно-Тунгуской нефтеперспективных зон и подготовки объектов под параметрическое бурение	049 0404 28 1 05 99999 244	№ 56 от 11.08.2017, поставщик АО «Росгео»	-387,3
510-12	Выявление крупных нефтегазопромысловых объектов на западных склонах Непско-Ботуобинской антеклизы, Присяно-Енисейской синеклизы, Сюджерской седловины и прилегающих территорий по комплексу геологических, геофизических и гидрогазгеохимических методов	049 0404 28 1 05 99999 244	№ 57 от 11.08.2017, поставщик АО «Росгео»	-123,8
510-14	Бурение глубокой параметрической скважины Чамбэнская 1 (1 этап)	049 0404 28 1 05 99999 244	№ 53 от 04.08.2017, поставщик АО «Росгео»	-80,7
510-15	Бурение глубокой параметрической скважины Новоякимовская 1 (1 этап)	049 0404 28 1 05 99999 244	№ 54 от 04.08.2017, поставщик АО «Росгео»	-22,1
510-55	Комплексные геолого-геофизические работы на Северо-Наканновской площади (Катангский район Иркутской области)	049 0404 28 1 05 99999 244	№ 77 от 08.09.2016, поставщик АО «Росгео»	-11,1

Код/№	Наименование	КБК	Гос. контракт	Обязательства сверх утвержденных бюджетных назначений на 01.01.2021 (млн руб.)
Всего УФК по г. Санкт-Петербургу (заказчик – Севзапнедра), в т. ч.:				-97,7
510-21	Региональные сейсморазведочные работы по профилю 31-РС (по линии Тиманская гряда – южная часть Ижма-Печорской синеклизы – Верхнепечорская впадина – Среднепечорское поперечное поднятие – Западно-Уральская складчато-надвиговая область)	049 0404 28 1 05 99999 244	№ К.2018.003 от 29.06.2018, поставщик АО «Росгео»	-89,7
510-46	Бурение параметрической скважины Северо-Новоборская с проектной глубиной 2300 м, проектным горизонтом R3	049 0404 28 1 05 99999 244	№ К.41.2016.001 от 17.08.2016, поставщик АО «Росгео»	-8,1
Всего УФК по Свердловской области (заказчик – Уралнедра), в т. ч.:				-589,4
510-9	Бурение параметрической скважины 118 – Гыданской (Тазовский район) (1 этап)	049 0404 28 1 05 99999 244	№ 2/17 от 02.08.2017, поставщик АО «Росгео»	-589,4
Всего УФК по Хабаровскому краю (заказчик – Дальнедра), в т. ч.:				-80,0
640-6	Поисковые работы на рудное золото в пределах Карымшинского рудного поля (Камчатский край)	049 0404 28 1 06 99999 244	№ 3/2017 от 30.06.2017, поставщик АО «Росгео»	-0,009
640-30	Поисковые работы на рудное золото в пределах рудного поля Эвевпента (Камчатский край)	049 0404 28 1 06 99999 244	№ 10/2018 от 24.07.2018, поставщик АО «Росгео»	-16,3
630-4	Поисковые работы на золото-меднопорфировые руды в пределах Пильдо-Лимурийского рудно-россыпного района (Ямгульская площадь, Хабаровский край)	049 0404 28 1 06 99999 244	№ 4/2017 от 30.06.2017, поставщик АО «Росгео»	-1,3
640-36	Поисковые работы на серебро в пределах Тиарской перспективной площади (Магаданская область)	049 0404 28 1 06 99999 244	№ 8/2018 от 24.07.2018, поставщик АО «Росгео»	-0,44
640-12	Поисковые работы на рудное золото в Соловьевском рудном узле (Амурская область)	049 0404 28 1 06 99999 244	№ 2/2018 от 21.05.2018, поставщик АО «Росгео»	-1,6
640-35	Поисковые работы на золото на перспективных участках Провиденского золоторудного узла (Чукотский АО)	049 0404 28 1 06 99999 244	№ 7/2018 от 24.07.2018, поставщик АО «Росгео»	-22,4
640-7	Поисковые работы на золото в пределах Золотогорской перспективной площади (Чукотский АО)	049 0404 28 1 06 99999 244	№ 2/2017 от 30.06.2017, поставщик АО «Росгео»	-17,7
640-55	Поисковые работы на золото и серебро в пределах Кремовой перспективной площади (Чукотский АО)	049 0404 28 1 06 99999 244	№ 7/2017 от 04.09.2017, поставщик АО «Росгео»	-10,5
Всего УФК по г. Санкт-Петербургу (заказчик – Севзапнедра), в т. ч.:				-21,4
610-3	Поисковые работы на коксующиеся угли особо ценных марок на Силовской площади Печорского бассейна	049 0404 28 1 06 99999 244	№ К.2018.005 от 08.08.2018, поставщик АО «Росгео»	-0,77
640-40	Поисковые работы на коренные алмазы в пределах Зареченско-Соколоозерской площади в Республике Карелия	049 0404 28 1 06 99999 244	№ К.41.2017.003 от 07.09.2017, поставщик АО «Росгео»	-20,6
Всего УФК по г. Москве (заказчик – Центринедра), в т. ч.:				-4,9
630-6	Поиски высокохромистых руд масштаба 1:10 000, на перспективных участках Полярно-Уральских ультрабазитовых массивов (Войкаро-Сыньинский и Сьум-Кеу, Коми, ЯНАО)	049 0404 28 1 06 99999 244	№ 2/2018 от 15.06.2018, поставщик АО «Росгеология»	-4,9
Всего УФК по Ставропольскому краю (заказчик – Кавказнедра), в т. ч.:				-19,3
700-18	Оценка ресурсного потенциала минеральных подземных вод в пределах смежных территорий Эссентукского и Нагутского месторождений региона Кавказских Минеральных Вод	049 0404 28 1 07 99999 244	№ 05-18-ПВ от 18.09.2018, поставщик АО «Росгео»	-19,3

Код/№	Наименование	КБК	Гос. контракт	Обязательства сверх утвержденных бюджетных назначений на 01.01.2021 (млн руб.)
2. Обеспечение эффективной реализации функций в сфере недропользования				-18,8
1.	Департамент по недропользованию по Центральному федеральному округу	049 0404 28 1 16 90019 244	№ ПА/2019 от 14.10.2019, поставщик ООО «СПЕЦГЕОЛОГОРАЗВЕДКА»	-16,0
2.	Департамент по недропользованию по Уральскому федеральному округу	049 0404 28 1 16 90019 129	текущая кредиторская задолженность по начисленным выплатам в ФСС	-2,0
3.	Департамент по недропользованию по Северо-Западному федеральному округу	049 0404 28 1 16 90019 129	текущая кредиторская задолженность по начисленным выплатам в ФСС	-0,7
4.	Департамент по недропользованию по Северо-Западному федеральному округу	049 0404 28 1 16 90019 244	текущая кредиторская задолженность по коммунальным услугам	-0,02
5.	Департамент по недропользованию по Северо-Западному федеральному округу	049 0404 28 1 16 90019 244	договора на оказание услуг с ФГУП ВИМС и ФБУ «Росгеолэкспертиза»	-0,079

В соответствии с требованиями пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации, получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств.

Получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства путем заключения государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или в соответствии с законом, иным правовым актом, соглашением. При этом получатель бюджетных средств принимает новые бюджетные обязательства в объеме, не превышающем разницы между доведенными до него соответствующими лимитами бюджетных обязательств и принятыми, но не исполненными бюджетными обязательствами.

Так, в соответствии с требованиями приказа Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (Инструкция № 191н), в форме 0503175 в графе 2 раздела 3 отражаются данные по обязательствам, принятым сверх утвержденных бюджетных назначений по каждому контракту (договору), а в форме 0503128 по строке 200 графы 7 «Принятые бюджетные обязательства» отражаются данные по принятым обязательствам в разрезе КБК в

обобщенном виде, что затрудняет проведение анализа. Сумма принятых бюджетных обязательств, превышающая показатели утвержденных (доведенных) бюджетных данных (бюджетных ассигнований или лимитов бюджетных обязательств) формы 0503128, составляет 1 369,5 млн рублей. Вместе с тем в разделе 3 формы 0503175 бюджетной отчетности Роснедр отражены сведения о бюджетных обязательствах, принятых сверх утвержденных бюджетных назначений в сумме 1 456,6 млн рублей, что на 87,1 млн рублей выше показателя, отраженного в форме 0503128.

Анализ приложений к пояснительной записке к бюджетной отчетности Роснедр по формам консолидированной отчетности 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» и 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» показал невозможность сверки данных (несопоставимость показателей) об объемах бюджетных обязательствах, принятых сверх утвержденных лимитов бюджетных обязательств в 2020 году и отраженных в указанных формах бюджетной отчетности.

Нарушений в части достоверности бюджетной отчетности по расходам федерального бюджета не установлено.

В результате выборочной проверки соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, нарушений в Роснедрах не установлено.

2.3. В части источников финансирования дефицита федерального бюджета

В соответствии с Федеральным законом от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ Агентство включено в перечень главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета, вместе с тем в 2020 году Агентство не осуществляло полномочия администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета, так как код группы, подгруппы, статьи и вида источников финансирования дефицита федерального бюджета за Роснедрами закреплены не были.

2.4. В части дебиторской задолженности

Дебиторская задолженность Агентства по состоянию на 1 января 2021 года составила 5 357,5 млн рублей, уменьшившись по сравнению с периодом на начало года на 33 255,9 млн рублей (с 38 613,4 млн рублей) или в 7,2 раз, при этом просроченная задолженность увеличилась с 10,7 млн рублей до 14,4 млн рублей.

На конец отчетного периода дебиторская задолженность по доходам составила 5 159,0 млн рублей и сложилась по счету 205.00 в сумме 3 338,2 млн рублей (64,7 % дебиторской задолженности по доходам) и по счету 209.00 в сумме 1 820,8 млн рублей (35,3 % дебиторской задолженности по доходам).

Дебиторская задолженность по расходам на конец отчетного периода составила 198,6 млн рублей и сложилась по счетам 206.00 в сумме 194,0 млн рублей (97,7 % дебиторской задолженности по расходам), 208.00 в сумме 1,5 млн рублей (0,7 % дебиторской задолженности по расходам). Также по счету 303.00 на конец отчетного периода числилась задолженность в сумме 3,1 млн рублей (1,6 % дебиторской задолженности по расходам).

Анализ дебиторской задолженности за 2020 год в сравнении с предыдущими периодами показал, что дебиторская задолженность снижается.

(млн руб.)

31.12.2018	31.12.2019	31.12.2020
5 544,8	38 613,4	5 357,5

Агентством в 2020 году не было принято решений о признании безнадежной к взысканию задолженности.

В ходе проведенной центральным аппаратом Агентства в рамках подготовки годового отчета инвентаризации числящейся на балансе дебиторской задолженности расхождений не установлено.

В целях исполнения плана мероприятий («дорожной карты») по сокращению дебиторской задолженности по расходам федерального бюджета, утвержденного Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации И.И.Шуваловым 25 апреля 2016 г. № 2848п-П13, Агентством разработан и утвержден план мероприятий («дорожная карта») по повышению эффективности работы с дебиторской задолженностью по доходам на 2020 год, согласованный с Минфином России (письмо от 27 января 2020 г. № 23-00-06/4831), в соответствии с которым с установленной периодичностью проводятся мероприятия по мониторингу и принятию решений по списанию сомнительной и безнадежной задолженности.

2.5. В части кредиторской задолженности

По состоянию на 1 января 2021 года кредиторская задолженность составила 419,3 млн рублей, увеличившись за период в 3,41 раза (с 122,7 млн рублей), просроченная задолженность увеличилась с 0,1 до 0,2 млн рублей.

Кредиторская задолженность по расходам на конец отчетного периода составила 48,5 млн рублей, или 11,6 % всей кредиторской задолженности, увеличившись за год в 1,7 раза, и сложилась по счету 302.00 в сумме 38,9 млн рублей (80,2 % кредиторской задолженности по расходам), счету 303.00 в сумме 8,4 млн рублей (17,3 %), счету 304.00 в сумме 0,09 млн рублей (0,2 %) кредиторской задолженности по расходам. Также на конец отчетного периода по счету 208.00 сложилась задолженность в сумме 1,1 млн рублей (2,3 % кредиторской задолженности по расходам).

Кредиторская задолженность по доходам на конец отчетного периода составила 370,8 млн рублей, или 88,4 % всей кредиторской задолженности, увеличившись за год в 3,97 раза, и сложилась по счету 205.00 в сумме 335,3 млн рублей (90,4 % кредиторской задолженности по доходам) и по счету 209.00 в сумме 35,6 млн рублей (9,6 %).

Сведения о кредиторской задолженности за 2020 год в сравнении с предыдущими периодами представлены в таблице.

Анализ кредиторской задолженности за 2020 год в сравнении с предыдущими периодами показал, что кредиторская задолженность растет.

(млн руб.)		
31.12.2018	31.12.2019	31.12.2020
87,5	123,0	419,3

3. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

3.1. Роснедрами на 2020 год средства федерального бюджета на реализацию мероприятий федеральной адресной инвестиционной программы, а также на предоставление субсидий на осуществление (софинансирование) капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества) не выделялись.

3.2. В 2020 году на учете в Роснедрах числился один объект незавершенного строительства федерального государственного бюджетного учреждения «Институт минералогии, геохимии и кристаллохимии редких металлов» – здание служебно-бытовое, общей площадью 2 439,2 кв. м, расположенное по адресу: Московская область, Раменский район, пос. ст. Бронницы, ул. Красноармейская д. 26, стр. 20, кадастровый номер 50:23:0020260:603, РНФИ П12770006596.

Указанный объект приказом Агентства от 21 января 2020 г. № 20 включен

в раздел II Плана снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства подведомственных Федеральному агентству по недропользованию организаций как объект незавершенного строительства, в отношении которого предлагается проведение консервации.

На основании письма Министерства имущественных отношений Московской области от 23 июня 2020 г. № 15исх-17497 и технического заключения экспертной организации ООО «Моспроекткомплекс» от 6 июля 2020 г. № 202007066-ТЗК, Агентством приказом от 17 августа 2020 г. № 339 «О внесении изменений в приказ Федерального агентства по недропользованию от 21 января 2020 г. № 20 «Об утверждении ведомственного Плана снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства подведомственных Федеральному агентству по недропользованию организаций», в соответствии с которым объект незавершенного строительства федерального государственного бюджетного учреждения «Институт минералогии, геохимии и кристаллохимии редких металлов» – здание служебно-бытовое, общей площадью 2 439,2 кв. м, расположенное по адресу: Московская область, Раменский район, пос. ст. Бронницы, ул. Красноармейская д. 26, стр. 20, кадастровый номер 50:23:0020260:603, РНФИ П12770006596, включен в Раздел VI Плана снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства подведомственных Федеральному агентству по недропользованию организаций как объект незавершенного строительства, в отношении которого предлагается списание и снос.

Списание и снос объекта указанного незавершенного строительства планируется до 31 декабря 2023 года за счет внебюджетных источников в сумме 10 000,0 тыс. рублей.

В связи с техническим заключением ООО «Моспроекткомплекс» от 6 июля 2020 г. № 202007066-ТЗК «О состоянии несущих строительных конструкций здания, о соответствии градостроительным и строительным нормам и правилам, требованиям пожарной безопасности и о том, что объект не создает

угрозу жизни и здоровью неопределенного круга лиц, расположенного по адресу: Московская область, Раменский район, пос. ст. Бронницы, ул. Красноармейская д. 26, стр. 20, кадастровый номер 50:23:0020260:603, РНФИ П12770006596», включение указанного объекта незавершенного строительства в план по списанию и сносу является обоснованным.

В связи с отсутствием оформленных правоустанавливающих документов, указанный объект незавершенного строительства не является объектом налогообложения.

4. Результаты проверки и анализа формирования и утверждения государственных заданий, использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели

В 2020 году Роснедрами на субсидии бюджетным учреждениям было предусмотрено 16 301,8 млн рублей, в том числе: с целью финансового обеспечения выполнения государственного задания – 15 357,9 млн рублей; субсидии на иные цели – 603,7 млн рублей; субсидии автономным учреждениям с целью финансового обеспечения выполнения государственного задания – 340,2 млн рублей.

Мероприятия по государственному геологическому изучению недр (включая региональное геологическое изучение недр, создание государственной сети опорных геолого-геофизических профилей, параметрических и сверхглубоких скважин, научно-техническое обеспечение геолого-разведочных работ, тематические и опытно-методические работы, связанные с геологическим изучением недр, сбор, обработку, хранение, использование и предоставление в пользование геологической информации о недрах) осуществляются государственными (бюджетными или автономными) учреждениями, находящимися в ведении федерального органа управления государственным фондом недр Агентства на основании государственного задания.

В целях реализации положений абзаца 3 статье 36.1 Закона Российской

Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах» Роснедрами, начиная с 2020 года, предусмотрены работы по государственному геологическому изучению недр за счет финансирования работ в рамках государственных заданий, выполняемых подведомственными бюджетными учреждениями.

Агентством на 2020 год утверждены государственные задания по 18 федеральным государственным учреждениям.

В ходе выборочной проверки установлено, что государственные задания подведомственным федеральным бюджетным учреждениям сформированы Роснедрами в соответствии с основными видами деятельности, указанными в уставах учреждений.

Государственные задания сформированы, согласно пункту 5 Положения № 640⁴, в процессе формирования федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период и утверждены не позднее 15 рабочих дней со дня отражения на лицевом счете главного распорядителя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания.

Государственные задания подведомственным Роснедрам учреждениям на 2020 год сформированы в форме электронных документов в ГИИС «Электронный бюджет» и утверждены в установленный срок.

Нормативные затраты на оказание государственных работ, выполняемых федеральными государственными бюджетными учреждениями, находящимися в ведении Агентства, на 2020 год утверждены заместителем министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации – руководителем Агентства Киселевым Е.А. 8 июля 2019 года и размещены на официальном сайте Агентства (<http://www.rosnedra.gov.ru>).

Нормативные затраты на оказание государственных работ, выполняемых

⁴ Постановление Правительства РФ от 26 июня 2015 г. № 640 (ред. от 28 декабря 2020 г.) «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания» (вместе с «Положением о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания»).

федеральными государственными бюджетными учреждениями, находящимися в ведении Агентства, на 2020 год с учетом изменений утверждены и.о. руководителя Агентства Д.Н.Данилиным 18 октября 2019 года.

В соответствии с положениями пунктов 22 и 26 Положения № 640 значения базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг федеральными государственными бюджетными учреждениями в сфере недропользования и значения отраслевого и территориального корректирующих коэффициентов утверждены заместителем министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации Е.А.Киселевым 18 июля 2019 года.

В рамках выборочной проверки не установлено случаев применения коэффициента выравнивания, составившего более 20 % объема бюджетных ассигнований на предоставление субсидии на выполнение государственного задания учреждению.

В связи с приведением с 2020 года расходов федерального бюджета на выполнение работ по государственному геологическому изучению недр в соответствие с требованиями абзаца 3 статье 36.1 Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах», Роснедрами увеличены объемы финансирования государственных заданий на выполнение основного мероприятия 1 подпрограммы 1 ГП ВИПР «Региональные геолого-геофизические и геолого-съёмочные работы» за счет перераспределения соответствующих объемов с основного мероприятия 5 подпрограммы 1 ГП ВИПР «Воспроизводство углеводородного сырья». В этой связи значительное увеличение финансирования произошло по работам, выполняемым в рамках государственных заданий ФГБУ «ВНИГНИ».

Информация о финансовом обеспечении и выполнении государственного задания подведомственными бюджетными учреждениями в рамках подпрограммы 1 ГП ВИПР представлена в таблице (код главы – 049 Роснедра).

(тыс. руб.)

Код бюджетной классификации	Сводная бюджетная роспись	Исполнение
	2020	2020
0404 28 1 01 90059 611	9 193 157,2	9 193 157,2
0404 28 1 02 90059 611	110 396,7	110 396,7
0404 28 1 03 90059 611	972 197,9	972 197,9
0404 28 1 04 90059 611	2 993 514,6	2 993 514,6
0404 28 1 12 90059 611	2 088 584,5	2 088 584,5
Итого	15 357 850,9	15 357 850,9

В 2020 году субсидии на выполнение государственного задания выполнены в полном объеме в установленный срок.

Роснедрами на субсидии на иные цели в 2020 году предусмотрены бюджетные ассигнования на сумму 603,8 млн рублей, из них по КБК 0404 28104 90059 612 – 582,2 млн рублей; по КБК 0404 28112 90059 612 – 21,5 млн рублей. На указанную сумму подписаны соглашения о предоставлении субсидии с 11 федеральными бюджетными учреждениями.

Расчеты объема субсидий на иные цели на 2020 год осуществлялись на основании действовавшего в период формирования бюджетных проектировок приказа Агентства от 23 июля 2015 г. № 490 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета целевых субсидий федеральным бюджетным учреждениям, находящимся в ведении Федерального агентства по недропользованию», в котором не был установлен порядок определения объема субсидий в нарушение требований абзаца 3 пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В этой связи расчеты объема субсидии на иные цели на 2020 год оцениваются как недостаточно обоснованные на основании недостатка ведомственных правил предоставления из федерального бюджета целевых субсидий федеральным бюджетным учреждениям в части отсутствия порядка определения объема субсидий на иные цели.

Недостаток устранен в связи с утверждением приказа Агентства от 18 декабря 2020 г. № 561 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий федеральным государственным бюджетным и автономным учреждениям, в отношении которых Федеральное агентство по недропользованию осуществляет функции и полномочия учредителя, на иные цели в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса

Российской Федерации».

5. Анализ исполнения в отчетном финансовом году государственных программ Российской Федерации

В 2020 году Агентство являлось:

- участником подпрограммы «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов»⁵ (далее – подпрограмма 1 ГП ВИПР);
- государственным заказчиком федеральной целевой программы ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012–2020 годы» государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012–2020 годы⁶ (далее – ФЦП «Охрана озера Байкал»);
- участником государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»⁷ (далее – ГП Обеспечение жильем).

Подпрограмма 1 ГП ВИПР

Основная цель мероприятий подпрограммы 1 ГП ВИПР – обеспечение сбалансированного развития минерально-сырьевой базы для удовлетворения потребностей экономики страны и выполнения экспортных обязательств Российской Федерации на основе современной геологической изученности направлены. За счет средств федерального бюджета мероприятия подпрограммы 1 реализуются участником ГП ВИПР – Роснедрами через свои территориальные органы (региональные департаменты), являющихся получателями средств федерального бюджета, а также через подведомственные

⁵ Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 322 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов».

⁶ Постановление Правительства РФ от 21 августа 2012 г. № 847 «О федеральной целевой программе «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012–2020 годы».

⁷ Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2017 г. № 1710 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

научно-исследовательские институты посредством доведения указанным подведомственным федеральным государственным бюджетным учреждениям государственных заданий на геологическое изучение недр. Мероприятия по воспроизводству минерально-сырьевой базы осуществляются, как правило, территориальными органами Агентства посредством размещения среди сторонних организаций государственного заказа на геологическое изучение недр и воспроизводство минерально-сырьевой базы Российской Федерации (далее – МСБ). Достижение ожидаемых результатов по воспроизводству МСБ в рамках подпрограммы 1 также обеспечивается за счет привлечения средств недропользователей.

В 2020 году ГП ВИПР предусмотрено Агентству обеспечить достижение 44 контрольных событий в рамках реализации мероприятий подпрограммы 1 ГП ВИПР, из которых 8 не обеспечено достижением в установленный срок, или 18,2 %.

Состав контрольных событий и мероприятий подпрограммы 1 ГП ВИПР соответствует достижению целевых показателей, установленных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» и № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года.

В соответствии с абзацем 2 пункта 31 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588, Роснедрами представлена в установленные сроки информация ответственным исполнителям для подготовки годового отчета о ходе реализации соответствующей государственной программы.

В 2020 году в ходе реализации мероприятий ГП ВИПР Роснедрами обеспечены закрепленные плановые значения всех двух целевых показателей (индикаторов):

- прирост мелкомасштабной геологической изученности, определяемой в процентах от площади территории Российской Федерации и ее континентального шельфа, – 6,03 % (1 406,5 тыс. кв. км);
- уровень компенсации добычи основных видов полезных ископаемых приростом запасов – 100 %.

Результаты реализации подпрограммы 1 ГП ВИПР определяют достижение цели ГП ВИПР в части устойчивого обеспечения экономики страны запасами минерального сырья и геологической информацией о недрах посредством решения задачи воспроизводства минерально-сырьевой базы на основе повышения геологической изученности территории Российской Федерации, ее континентального шельфа, Арктики, Антарктики и Мирового океана.

Информация об объеме финансового обеспечения подпрограммы «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» ГП ВИПР представлена в следующей таблице.

(тыс. руб.)

Основные мероприятия	Объем бюджетных ассигнований		
	2020	2021 (по ОБАСам)	2022 (по ОБАСам)
1.1 Региональные геолого-геофизические и геолого-съемочные работы	9 193 157,2	13 236 978,5	15 375 691,4
1.2 Работы специального геологического назначения	110 396,7	113 372,6	117 147,6
1.3 Государственный мониторинг состояния недр, гидрогеологическая и инженерно-геологическая съемка	972 197,9	991 784,0	1 017 399,6
1.4 Государственное геологическое информационное обеспечение	4 171 058,2	3 863 520,2	3 950 913,7
1.5 Воспроизводство минерально-сырьевой базы углеводородного сырья	7 923 987,4	2 368 199,0	300 000,0
1.6 Воспроизводство минерально-сырьевой базы твердых полезных ископаемых	5 591 347,0	4 646 310,5	4 646 310,5
1.7 Воспроизводство минерально-сырьевой базы подземных вод (питьевых и минеральных)	227 731,0	232 000,2	232 000,2
1.9 Воспроизводство минерально-сырьевой базы и геологическое изучение недр в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе	16 265,0	23 000,0	23 000,0
1.12 Тематические и опытно-методические работы, связанные с геологическим изучением недр и воспроизводством минерально-сырьевой базы, мониторингом недропользования	2 450 335,9	2 542 003,6	2 631 362,9
1.16 Обеспечение эффективной реализации государственных функций в сфере недропользования	922 337,5	782 915,6	803 535,2

Основные мероприятия	Объем бюджетных ассигнований		
	2020	2021 (по ОБАСам)	2022 (по ОБАСам)
1.18 Геологическое изучение и оценка минерально-сырьевой базы Мирового океана	537 321,6	537 321,6	537 321,6
Итого	32 116 135,4	29 337 405,8	29 634 682,7

Фактические значения показателей реализации подпрограммы 1 ГП ВИПР за отчетный период имеются по всем основным мероприятиям, нарушения сроков представления фактических данных отсутствуют.

Реализация подпрограммы 1 «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» по итогам 2020 года показывает значительные отклонения фактических значений показателей подпрограммы от запланированных. Так, из 58 показателей, предусмотренных по подпрограмме, фактические значения по 39 показателям соответствуют (12), либо превышают плановые (27), по 19 показателям плановые значения не достигнуты.

Так, на протяжении 2018–2020 годов не выполнялись показатели прироста запасов нефти и конденсата категории С1 в Арктической зоне Российской Федерации нарастающим итогом.

Также в течение трех лет не выполнялись плановые показатели прироста прогнозных ресурсов и запасов золота, алмазов, урана, хрома, марганца, вольфрама, серебра, бентонитов, каолина, особо чистого кварца, цементного сырья.

Уровень исполнения показателей подпрограммы 1 ГП ВИПР в 2020 году составил 67,2 %. При этом наиболее низкий уровень исполнения остается по приросту ресурсов полезных ископаемых – 44,8 % по приросту ресурсов полезных ископаемых, таких как углеводородное сырье, золото, алмазы, уран, которые распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 января 1996 г. № 50-р «Об основных видах стратегического минерального сырья» отнесены к основным видам стратегического минерального сырья.

При этом в части стратегических видов минерального сырья, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от

16 января 1996 г. № 50-р, подпрограммой 1 ГП ВИПР не предусмотрены показатели (индикаторы) по 12 из 29 видов стратегического сырья.

Значительные отклонения фактических значений от плановых значений показателей прироста ресурсов и запасов полезных ископаемых обусловлены невыполнением единственным исполнителем мероприятий по воспроизводству минерально-сырьевой базы АО «Росгеология» обязательств по обеспечению достижения показателей в части локализации и оценки прогнозных ресурсов полезных ископаемых, недостатками планирования государственным заказчиком объектов поисковых работ на перспективных площадях, а также снижением геологоразведочной деятельности недропользователей, приведшей к общему уменьшению объемов постановки на государственный баланс запасов отдельных видов полезных ископаемых.

Основные причины невыполнения показателей подпрограммы 1 ГП ВИПР по итогам 2019 года связаны с:

- отставанием работ от календарного плана, связанным с нарушением проведения работ и/или отсутствием перспектив обнаружения значимых объектов;
- произведенной переоценкой ранее утвержденных запасов по ряду объектов;
- изменениями конъюнктуры мировых сырьевых рынков, в том числе снижением цен на сырье, обусловившими снижение интереса недропользователей к проведению геологоразведочных работ на тех или иных участках недр, недостаточным объемом частных инвестиций в геологоразведку;
- вероятностным характером геологоразведочных работ, предполагающим риски, связанные с невозможностью прироста запасов (ресурсов) минерального сырья.

Эффективность реализации мероприятий подпрограммы 1 ГП ВИПР в 2020 году, прежде всего в части воспроизводства минерально-сырьевой базы

углеводородного сырья и твердых полезных ископаемых, оценивается как низкая.

Отрицательные факторы реализации подпрограммы 1 ГП ВИПР в большой степени обусловлены существующими проблемами системного характера, вызванными в том числе длительностью организационных процедур при формировании проектов геологических заданий и согласовании условий государственных контрактов, получения разрешений на лесопользование, землепользование и водопользование в пределах предоставленных участков недр, а также ненадлежащим качеством в ряде случаев выполняемых геологоразведочных работ.

Основными причинами, отрицательно повлиявшими на ход реализации подпрограммы 1 ГП ВИПР в 2020 году, являются неудовлетворительная организация работ по государственным контрактам на выполнение геологоразведочных работ по воспроизводству минерально-сырьевой базы углеводородного сырья, твердых полезных ископаемых и подземных вод, как в части составления проектной документации, так и в организации полевых работ, что привело к нарушению сроков представления заказчику отчетных документов и неисполнению контрактных обязательств АО «Росгеология», определенного распоряжением Правительства Российской Федерации единственным исполнителем основных мероприятий ОМ 5, ОМ 6, ОМ 7 подпрограммы 1 ГП ВИПР.

Вследствие снижения результативности геологоразведочных работ образовался значительный дисбаланс между приростом и выбытием запасов отдельных видов полезных ископаемых. Прирост разведанных запасов нефти практически равен объемам ее добычи, прирост запасов газа ниже темпов добычи, а запасы углеводородов, учтенные в государственном балансе, не подтверждаются в результате переоценки, разведки и добычи.

При этом развитие минерально-сырьевой базы страны имеет риски стагнации из-за общего снижения выявленных площадей перспективных для

поиска и оценки месторождений полезных ископаемых, так как в их пределах оцениваются только прогнозные ресурсы самых низких категорий, а потенциал поискового задела ограничен недостаточной степенью геологической изученности территории Российской Федерации.

Основными причинами, препятствующими реализации подпрограммы 1 ГП ВИПР является то, что обеспечение достижения плановых значений показателей по запасам минерального сырья осуществляется пользователями недр за счет частных инвестиций в геолого-разведочные работы, которые не регулируются государством и не зависят от Агентства.

Также причинами недостижения плановых значений показателей по приросту прогнозных ресурсов является неисполнение обязательств по государственным контрактам АО «Росгеология» в части реализации основных мероприятий подпрограммы 1 ГП ВИПР по воспроизводству минерально-сырьевой базы Российской Федерации.

С целью снижения рисков недостижения целевых показателей по подпрограмме «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» Роснедрам предложено приоритетное финансирование реализации основных мероприятий подпрограммы «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» – «Региональные геолого-геофизические и геолого-съёмочные работы», «Тематические и опытно-методические работы, связанные с геологическим изучением недр и воспроизводством минерально-сырьевой базы, мониторингом недропользования», привлечение инвестиций на условиях частно-государственного партнерства, разработка нетрадиционных источников углеводородного сырья, в части ТПИ – реализация основного мероприятия по геологическому изучению и оценке минерально-сырьевой базы Мирового океана.

Агентство в 2020 году осуществляло реализацию четырех мероприятий ФЦП «Охрана озера Байкал».

Подведомственными учреждениями ФГБУ «Гидроспецгеология» и ФГБУ «ВСЕГЕИ» в течение 2020 года выполнены в установленный срок работы по геологическому доизучению и мониторингу опасных эндогенных и экзогенных геологических процессов, экологического состояния подземных вод, а также по геологическому изучению опасных процессов, связанных с миграцией углеводородов в центральной экологической зоне Байкальской природной территории.

Доведенные на указанные цели бюджетные ассигнования в сумме 75,0 млн рублей исполнены в полном объеме в установленные сроки.

Проверкой установлено соответствие исполненных мероприятий, предусмотренных ФЦП к реализации в 2020 году, содержанию «Сведений об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» (ф. 0503166) годовой бюджетной отчетности.

Агентство в 2020 году осуществляло реализацию мероприятий по обеспечению жильем федеральных государственных служащих, являющихся сотрудниками Агентства.

В соответствии с пунктом 4 статьи 53 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» государственным гражданским служащим предоставляется право на единовременную субсидию на приобретение жилой площади один раз за весь период гражданской службы.

Объем финансирования на 31 декабря 2020 года за счет средств федерального бюджета составил 10,9 млн рублей, из которых использовано 10,9 млн рублей.

На основании Правил предоставления федеральным государственным служащим Агентства единовременной субсидии на приобретение жилого помещения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2009 г. № 63, по выделенным в 2020 году бюджетным ассигнованиям на приобретение жилья Роснедрами предоставлены субсидии на

приобретение жилого помещения одному государственному служащему центрального аппарата (7,3 млн рублей) и одному государственному служащему территориальных органов (3,6 млн рублей).

Нарушений в части использования средств федерального бюджета, предусмотренных на реализацию мероприятий государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» в 2020 году не установлено.

6. Анализ хода реализации в отчетном финансовом году национальных и федеральных проектов

Агентство в 2020 году в рамках национального проекта «Экология» являлось участником федерального проекта «Сохранение озера Байкал» посредством выполнения четырех мероприятий:

- Геологическое доизучение и мониторинг опасных экзогенных геологических процессов на Байкальской природной территории;
- Геологическое доизучение и мониторинг опасных эндогенных геологических процессов в центральной экологической зоне Байкальской природной территории;
- Геологическое доизучение и мониторинг экологического состояния подземных вод на Байкальской природной территории;
- Геологическое изучение опасных процессов, связанных с миграцией углеводородов в центральной экологической зоне Байкальской природной территории.

Бюджетные назначения в объеме 75,0 млн рублей исполнены в полном объеме.

Плановые значения показателей, предусмотренные на 2020 год, Роснедрами выполнены в установленный срок.

7. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

В 2020 году Роснедрами доведены бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств на финансирование субвенции бюджетам Республики Крым и г. Севастополя на осуществления части полномочий Российской Федерации в сфере недропользования в рамках подпрограммы 1 «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» ГП ВИПР (далее – подпрограмма 1 ГП ВИПР) в сумме 39,4 млн рублей, в том числе 23,2 млн рублей по КБК 049 0404 28116 53950 530 и 16,3 млн рублей по КБК 049 0404 28109 53950 530.

В соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 Роснедрами своевременно (до 15 февраля 2020 года) заключены соглашения с Министерством экологии и природных ресурсов Республики Крым (Минприроды Республики Крым) и с Главным управлением природных ресурсов и экологии города Севастополя (Севприроднадзор) на осуществление части переданных полномочий Российской Федерации в сфере недропользования на общую сумму 39,4 млн рублей (с учетом дополнительных соглашений).

Кассовое исполнение за отчетный период составило по КБК 049 0404 28116 53950 530 – 22,6 млн рублей или 97,6 % к годовому лимиту бюджетных обязательств, в том числе по Минприроды Республики Крым – 20,9 млн рублей (99,99 % от годового лимита, установленного соглашением) и по Севприроднадзору – 1,7 млн рублей (74,8 % от годового лимита, установленного соглашением). По КБК 049 0404 28109 53950 530 исполнение составило 100 %, или 16,3 млн рублей.

Объем неиспользованных на 1 января 2021 года остатков по неиспользованным субвенциям составил 0,6 млн рублей и сложился за счет экономии от командировочных расходов в связи с противоэпидемическими и

карантинными мероприятиями, проводимыми на территории субъекта Российской Федерации, и проведением закупочных процедур

На начало отчетного периода (на 1 января 2020 года) объем остатков по неиспользованным субвенциям составил по Минприроды Республики Крым по КБК 049 0404 28116 53950 530 – 0,03 млн рублей и по КБК 049 0404 28109 53950 530 – 6,9 млн рублей, который сложился за счет неисполнения ООО «Лайф-А» контрактных обязательств. В отношении ООО «Лайф-А» проводится претензионно-исковая работа. По Севприроднадзору остаток сложился по КБК 049 0404 28116 53950 530 в сумме 0,5 млн рублей (экономия от командировочных расходов, проведения закупочных процедур, также Севприроднадзором были зарезервированы ЛБО для заключения контрактов по оказанию услуг по подготовке экспертных заключений по подсчету запасов, расходы носят заявительный характер, заявления от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не поступили, в связи с чем контракты с экспертами в рассматриваемом периоде не заключались).

Отчеты о результатах осуществления в 2020 году переданных полномочий направлены письмами Минприроды Республики Крым (от 13 января 2021 г. № 172/10.1-18) и Севприроднадзора (от 15 января 2021 г. № 89/01-22-01-22/02/21) в установленный срок в соответствии с требованиями соглашений.

Анализ представленной отчетности свидетельствует о выполнении работ в объемах, определенных проектно-сметной документацией. Реализация переданных полномочий в сфере недропользования Минприроды Крыма и Севприроднадзора способствует реализации целевых показателей, установленных ГП ВИПР в части основных мероприятий 1.9 и 1.16.

8. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

В ходе последующего контроля за исполнением федерального бюджета в соответствии с Методикой, утвержденной Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 16 мая 2018 г. № 24К (1245)), проведена оценки качества управления государственными финансами, осуществляемого Роснедрами.

Качество управления государственными финансами в Роснедрах оценено в 39 баллов.

Показатели (в баллах)	2020 г.
Среднесрочное финансовое планирование	5
Исполнение федерального бюджета по доходам	5
Исполнение федерального бюджета по расходам	10
Состояние дебиторской и кредиторской задолженности	6,5
ФАИП, незавершенное строительство	-
Учет и отчетность	8
Внутренний финансовый аудит	0,5
Уровень объема финансовых нарушений, выявленных по результатам внешнего государственного финансового контроля	1
Выполнение государственных заданий	3
Итого	39

Оценка по группе показателей «ФАИП, незавершенное строительство» не проводилась, так как Роснедрам на 2020 год средства федерального бюджета на реализацию мероприятий федеральной адресной инвестиционной программы, а также на предоставление субсидий на осуществление (софинансирование) капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества) не выделялись.

9. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита

В 2020 году Агентство осуществляло внутренний финансовый аудит на основании приказа Агентства от 29 октября 2018 г. № 478 «Об утверждении Положения об осуществлении Федеральным агентством по недропользованию внутреннего финансового аудита» и приказа Федерального агентства по недропользованию от 17 января 2019 г. № 15 «О наделении полномочиями».

В связи с утверждением приказом Агентства от 31 декабря 2020 г. Порядка осуществления в Федеральном агентстве по недропользованию внутреннего финансового аудита, действовавшие в 2020 году приказы Агентства от 29 октября 2018 г. № 478 и от 17 января 2019 г. № 15 утратили силу.

Субъектом внутреннего финансового аудита в Роснедрах является заместитель начальника управления делами Агентства – начальник отдела по взаимодействию с государственными органами, подведомственными и общественными организациями Валуйскова Елена Васильевна.

Планом внутреннего финансового аудита на 2020 год, утвержденного заместителем министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации – руководителем Федерального агентства по недропользованию Киселевым Е.А. 22 декабря 2019 года предусмотрено проведение двух проверок:

- 1) Проверка соответствия учетной политики и ведения бюджетного учета методологии и стандартам бюджетного учета, установленным Минфином России.
- 2) Проверка осуществления внутреннего финансового контроля в отношении внутренних бюджетных процедур.

По первому пункту Плана проверка не проводилась в связи с передачей Федеральному казначейству полномочий по проведению бюджетного учета в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений».

В результате проверки осуществления внутреннего финансового контроля в отношении внутренних бюджетных процедур, проведенной с 13 по 17 декабря 2020 года нарушений не выявлено.

В связи с тем, что внутренний финансовый аудит осуществляется уполномоченным должностным лицом, работником главного администратора бюджетных средств, в количестве одной штатной единицы, не обладающим

дипломами высшего профессионального образования по экономическим направлениям подготовки (специальностям), надежность внутреннего финансового аудита оценивается как недостаточная (средний уровень надежности).

10. Результаты проверки и анализа эффективности формирования, управления и распоряжения федеральной собственностью главным администратором средств федерального бюджета

10.1. В 2020 году нарушений в сфере управления и распоряжения государственным имуществом, в том числе в части выполнения требований о государственной регистрации прав на федеральное недвижимое имущество и сделок с ним, об учете федерального имущества в реестре федерального имущества, в Роснедрах не выявлено.

10.2. Агентство в 2020 году не осуществляло администрирование доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации.

Также у Агентства в 2020 году отсутствовали доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, в связи с чем решения о распределении чистой прибыли акционерных обществ не принимались и задолженность акционерных обществ по уплате дивидендов в федеральный бюджет не числилась.

10.3. Проверкой обоснованности принятых решений о распределении чистой прибыли ФГУП, подлежащей перечислению в федеральный бюджет и их соответствия постановлениям Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 г. № 228 «О мерах по повышению эффективности использования федерального имущества, закрепленного в хозяйственном ведении федеральных государственных унитарных предприятий», от 3 декабря 2004 г. № 739 «О полномочиях федеральных органов исполнительной власти по осуществлению прав собственника имущества федерального государственного унитарного

предприятия» и иным актам Правительства Российской Федерации, нарушений не установлено.

В связи с тем, что в подведомственных Роснедрам федеральных государственных унитарных предприятиях по результатам хозяйственной деятельности за 2019 год отсутствовала чистая прибыль, Агентство приказом от 30 апреля 2020 г. № 178 «Об утверждении отчетов и докладов руководителей предприятий, учтенных программ деятельности на 2020 год и части прибыли, подлежащей перечислению федеральными государственными унитарными предприятиями, подведомственными Федеральному агентству по недропользованию в федеральный бюджет в виде дохода собственника в 2020 году» не установлен размер доли чистой прибыли, подлежащей перечислению в федеральный бюджет в 2020 году.

Таким образом, поступлений доходов по Роснедрам по КБК 049 1 11 07011 01 6000 120 «Доходы от перечисления части прибыли, оставшейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей федеральных государственных унитарных предприятий» в 2020 году не было.

11. Выводы

11.1. Бюджетная отчетность Агентства об исполнении федерального бюджета за 2020 год с учетом установленного уровня существенности является достоверной. При этом выявлены несущественные нарушения при составлении бюджетной отчетности.

11.2. Поступления доходов, администрируемых Роснедрами в 2020 году, составили 49 595,1 млн рублей, или 145,5 % к уточненному прогнозу доходов в сумме 34 090,6 млн рублей. По сравнению с 2019 годом объем поступивших доходов увеличился на 1 969,2 млн рублей, или на 4,1 %.

11.3. Кассовое исполнение расходов составило 29 575,7 млн рублей, или 91,8 % от показателей сводной бюджетной росписи в размере 32 202,0 млн рублей. Остатки средств федерального бюджета по состоянию на 31 декабря 2020 года в размере 2 626,3 млн рублей сложились в основном в связи с

несвоевременным исполнением АО «Росгеология» обязательств по государственным контрактам.

11.4. Дебиторская задолженность на конец 2020 года составила 5 357,5 млн рублей, уменьшившись по сравнению с периодом на начало года на 33 255,9 млн рублей, или в 7,2 раз. Кредиторская задолженность составила 419,3 млн рублей, увеличившись за период в 3,4 раза. Рост обусловлен преимущественно наличием кредиторского остатка, образовавшегося по итогам аукционов в части задатков победителей.

11.5. В 2020 году объем субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, представленных бюджетным учреждениям Агентства, составил 15 357,9 млн рублей, также на объем субсидий на иные цели составил 603,7 млн рублей, субсидий автономным учреждениям с целью финансового обеспечения выполнения государственного задания – 340,2 млн рублей.

Показатели государственных заданий достигнуты в полном объеме. Кассовое исполнение по субсидиям составило 100 %.

11.6. Агентство, являясь участником подпрограммы «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов», не обеспечило достижение плановых значений по 19 из 58 показателей, или 32,8 %.

Отрицательные факторы реализации подпрограммы 1 ГП ВИПР в большой степени обусловлены существующими проблемами системного характера, вызванными в том числе длительностью организационных процедур при формировании проектов геологических заданий и согласовании условий государственных контрактов, получения разрешений на лесопользование, землепользование и водопользование в пределах предоставленных участков недр, а также ненадлежащим качеством в ряде случаев выполняемых геологоразведочных работ.

11.7. В 2020 году Роснедрами доведены бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств на финансирование субвенции бюджетам Республики Крым и г. Севастополя на осуществления части полномочий Российской Федерации в сфере недропользования в рамках подпрограммы 1 государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов» в сумме 39,4 млн рублей.

Кассовое исполнение за отчетный период составило 98,6 %. Объем неиспользованных на 1 января 2021 года остатков по неиспользованным субвенциям составил 0,6 млн рублей.

11.8. В ходе проверки выявлены нарушения на общую сумму 1 457,2 млн рублей в части ведения бюджетного учета, а также превышения лимитов бюджетных обязательств на 2020 год в связи с неосуществлением завершения расчетов по государственным контрактам, подлежащим оплате в предшествующие периоды.

12. Предложения

12.1. Направить представление Счетной палаты Роснедрам.

12.2. Направить Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 и на плановый период 2021 и 2022 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2020 год в Роснедрах в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Аудитор

А.А.Каульбарс

